



OKRESNÁ PROKURATÚRA NITRA  
Damborského 1, 949 99 Nitra 1

7/12

Pd 218/20/4403-4

Nitra 07.09.2020

Mesto Nitra  
Mestskému zastupiteľstvu v Nitre  
Štefánikova trieda 60  
950 06 Nitra

Mesto Nitra - Mestský úrad v Nitre 950 06 NITRA, Štefánikova trieda 60	
Dátum:	14. 09. 2020
Evidenčné číslo:	1/ 135409
Prílohy/lísty:	Číslo spisu: Vybavuje:

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Nitry č. 10/2014 o miestnych daniach (v znení dodatku č. 1 a 2) – **protest prokurátora**

Podľa § 22 ods. 1 písm. a) a § 23 ods. 1, v spojitosti s § 21 ods. 1 písm. a) bod 5 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam

**protest prokurátora**

proti ustanoveniu § 4 ods. 2 Všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitra č. 10/2014 o miestnych daniach (v znení dodatku č. 1 a 2) zo dňa 20.11.2014 určujúceho príplatky za podlažie pri viacpodlažných stavbách.

Nariadenie v napadnutej časti navrhujem zrušiť alebo zmeniť, pretože napadnuté ustanovenie je v rozpore s ustanoveniami § 6 ods. 1, § 11 ods. 4 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a § 12 ods. 3 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o miestnych daniach“).

Podľa § 23 ods. 1 zákona o prokuratúre prokurátor je oprávnený podať protest proti správny aktom orgánov verejnej správy uvedeným v § 21 ods. 1 písm. a), ktorými bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.

Podľa § 23 ods. 4 zákona o prokuratúre konanie o proteste prokurátora je osobitné konanie, v ktorom sa rozhoduje, či správnym aktom orgánu verejnej správy uvedeným v § 21 ods. 1 písm. a) bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.

Na konanie o proteste prokurátora proti všeobecne záväznému právnemu predpisu sa vzťahujú ustanovenia § 27 zákona o prokuratúre.

### **O d ô v o d n e n i e:**

V rámci dozoru prokurátora nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy uskutočňovaného podľa § 20 a nasl. zákona o prokuratúre, na podnet Finančného riaditeľstva Slovenskej republiky, som preskúmal zákonnosť všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitra č. 10/2014 o miestnych daniach (v znení dodatku č. 1 a 2) zo dňa 20.11.2014 (ďalej len „nariadenie“).

Mestské zastupiteľstvo mesta Nitra dňa 20.11.2014 uznesením č. 320/2014/-MZ schválilo predmetné nariadenie. Na vydaní dodatku č. 1 k nariadeniu sa Mestské zastupiteľstvo v Nitre uznieslo dňa 15.12.2016 uznesením č. 372/2016-MZ a na vydaní dodatku č. 2 sa uznieslo dňa 21.11.2019 uznesením č. 333/2019-MZ. Po preskúmaní nariadenia som dospel k záveru, že ustanovenie tohto nariadenia v časti sadzby dane zo stavieb v § 4 ods. 2, ktorým mesto určilo, že pri viacpodlažných stavbách sa určuje príplatok za podlažie v sume 0,33 € za každé ďalšie podlažie okrem prvého nadzemného podlažia s výnimkou stavieb na bývanie a drobných stavieb, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu, kde sa určuje príplatok 0,10 € za každé ďalšie podlažie okrem prvého nadzemného podlažia, je v rozpore s ustanoveniami § 6 ods. 1, § 11 ods. 4 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a § 12 ods. 3 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach.

Podľa § 4 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnou pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.

Podľa § 4 ods. 3 písm. c) zákona o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy rozhoduje vo veciach miestnych daní a miestnych poplatkov a vykonáva ich správu.

Podľa § 11 ods. 4 písm. d) zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené rozhodovať o zavedení a zrušení miestnej dane alebo miestneho poplatku podľa osobitných predpisov.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými

zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 1 zákona o miestnych daniach a miestnom poplatku týmto zákonom sa ustanovujú miestne dane a miestny poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady. Jednou z miestnych daní, ktoré môže ukladať obec je aj daň z nehnuteľností (§ 2 písm. a) zákona o miestnych daniach a miestnom poplatku).

Orgány územnej samosprávy majú normotvornú právomoc priznanú v čl. 68 ústavy, podľa ktorého vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže mesto vydávať všeobecne záväzné nariadenia, a v čl. 71 ods. 2 ústavy, v zmysle ktorého pri výkone štátnej správy môže mesto v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia zákona a v jeho medziach všeobecne záväzné nariadenia. Na plnenie úloh samosprávy obce, alebo ak to ustanovuje zákon obec vydáva všeobecne záväzné nariadenie, ktoré nesmie odporovať ústave ani zákonom. Vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydať nariadenie len na základe splnomocnenia zákona v jeho medziach, takéto nariadenie nesmie odporovať ani inému všeobecne záväznému právnomu predpisu. Obec teda môže vydávať dva druhy všeobecne záväzných nariadení a to: 1. na plnenie úloh samosprávy, 2. vo veciach, v ktorých plní úlohy štátnej správy, ak to ustanovuje zákon.

Pod pojmom samospráva treba rozumieť ten súhrn miestnych záležitostí, ktorých bezprostredné zabezpečovanie je predpokladom chodu obcí a miest. Z toho vyplýva, že ide o zabezpečovanie miestnych záležitostí, bezprostredne spravovaných v záujme chodu a rozvoja obcí a miest. V zákone č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku sú určené základné pravidlá, ktorých podrobnejšia úprava sa ponechala obciam (mestám) a vyšším územným celkom, a je obsahom všeobecne záväzných nariadení vydaných obcou (mestom) alebo vyšším územným celkom. Všeobecne záväzné nariadenia vydané obcou (mestom) alebo vyšším územným celkom nesmú odporovať tomuto zákonu, pretože pri vyberaní miestnych daní sú rozhodujúce.

Zákon o miestnych daniach určuje obce ako správcov miestnych daní v rozsahu § 2 ods. 1 písm. a) až h) zákona. Miestnou daňou, ktorú môže ukladať obec podľa § 2 ods. 1 písm. a) zákona o miestnych daniach je daň z nehnuteľností. Právomoc mesta Nitra na prijatie všeobecne záväzného nariadenia mesta je tým daná. Obce (mestá) môžu v tejto súvislosti prijímať všeobecne záväzné nariadenia, v ktorých upravujú určovanie a sadzbu miestnych daní v rozsahu stanovenom zákonom o miestnych daniach. To znamená, že normotvorba obcí na úseku miestnych daní je limitovaná najmä zákonom o miestnych daniach a jeho zmenám.

Podľa § 12 ods. 2 zákona o miestnych daniach, ročnú sadzbu dane zo stavieb podľa odseku 1 môže správca dane všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivej časti alebo v jednotlivom katastrálnom území znížiť alebo zvýšiť s účinnosťou od 1. januára príslušného zdaňovacieho obdobia. Správca dane môže všeobecne záväzným nariadením podľa

miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivej časti, alebo v jednotlivom katastrálnom území určiť rôzne sadzby dane pre jednotlivé druhy stavieb podľa § 10 ods. 1. Takto určená ročná sadzba dane zo stavieb pri stavbách uvedených v § 10 ods. 1 nesmie presiahnuť 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení<sup>11)</sup> pre stavby uvedené v § 10 ods. 1, ak § 104g ods. 3 neustanovuje inak.

Podľa § 12 ods. 3 zákona o miestnych daniach, pri viacpodlažných stavbách môže správca dane všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo v jej jednotlivej časti určiť príplatok za podlažie v sume najviac 0,33 eura za každé ďalšie podlažie okrem prvého nadzemného podlažia.

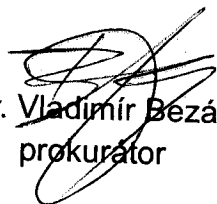
Citované zákonné ustanovenie dovoľuje mestám a obciam ako správcom dane zo stavieb všeobecne záväzným nariadením určiť príplatok za podlažie pri viacpodlažných stavbách, s prihliadnutím na ich miestne podmienky. Toto ustanovenie však nerozlišuje jednotlivé druhy stavieb a možnosť určiť rôzne sadzby príplatku pre rôzny druh stavby tak, ako napríklad explicitne ustanovuje § 12 ods. 2 zákona o miestnych daniach pri určovaní sadzby dane, preto príplatok za podlažie môže byť v zmysle tohto ustanovenia stanovený jednotne pre každý druh stavby, najviac vo výške 0,33 eura za každé ďalšie podlažie okrem prvého nadzemného podlažia. Vzhľadom na uvedené je časť VZN v § 4 ods. 2, ktorý určuje pri viacpodlažných stavbách rozdielny príplatok za podlažie pri stavbách na bývanie a drobných stavbách, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu vo výške 0,10 € za každé ďalšie podlažie a pre všetky ostatné druhy stavieb vo výške 0,33 € v rozpore s ustanovením § 12 ods. 3 zákona o miestnych daniach.

Právna úprava zákona o miestnych daniach má kogentný charakter a mestské zastupiteľstvo ju nemôže svojou vôľou meniť, okrem prípadov, v ktorých na to zákonodarca obce výslovne splnomocnil, čo nie je tento prípad.

V tejto súvislosti poukazujem aj na metodické usmernenie Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF/007483/2014-725 k zákonu č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, ktoré v časti 1. uvádza, že „príplatok za ďalšie podlažie stavby určuje správca dane z nehnuteľností jednotne pre všetky druhy stavieb“. Samotné mesto Nitra si už v roku 2014 bolo vedomé tejto skutočnosti, keďže na rokovaní mestského zastupiteľstva dňa 20.11.2014, kedy prerokovalo návrh VZN o miestnych daniach č. 10/2014. V dôvodovej správe k návrhu sa okrem iného uvádza: „Ďalšou zmenou v navrhovanom VZN je stanovenie jednotného príplatku za podlažie vo výške 0,20 eura za každé ďalšie podlažie okrem prvého nadzemného podlažia. Ministerstvo financií zverejnilo vo finančnom spravodajcovi 2/2014 metodické usmernenie č. MF/007483/2014-725 k zákonu č. 582/2004 Z.z. v ktorom uvádza, príplatok za ďalšie podlažie stavby určuje správca dane z nehnuteľností jednotne pre všetky druhy stavieb“. Z neznámych dôvodov však k prijatiu takejto úpravy, ktorá by bola v súlade so zákonom o miestnych daniach nedošlo. Je bez právneho významu, na základe čoho k tejto zmene v prijatom VZN mestské zastupiteľstvo nepristúpilo, faktom však zostáva, že určenie rozdielnej sadzby príplatku za podlažie pre rôzne druhy stavieb je v rozpore s ustanovením

§ 12 ods. 3 zákona o miestnych daniach. Z tohto dôvodu je potrebné, aby označené, týmto protestom prokurátora napadnuté ustanovenie nariadenia bolo zrušené alebo zmenené do takého znenia, ktoré bude v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi.



  
Mgr. Vladimír Bezák  
prokurátor